

Avtale om sammenslåing av Hedmark fylkeskommune og Oppland fylkeskommune

Denne avtalen er fremforhandlet av forhandlingsutvalget oppnevnt av fylkestingene i Hedmark og Oppland. I forhandlingsutvalget sitter:

- Per-Gunnar Sveen, fylkesrådsleder Hedmark fk.
- Aasa Gjestvang, nestleder i fylkesrådet Hedmark fk.
- Rune Øygarden, opposisjonsleder Hedmark fk.
- Even Aleksander Hagen, fylkesordfører Oppland fk.
- Aud Hove, fylkesvaraordfører Oppland fk.
- Kari-Anne Jønnes, opposisjonsleder Oppland fk.

Mandatet gitt forhandlingsutvalget er nedfelt i fylkestingssakene 67/17 (Hedmark fylkesting), og 80/17 (Oppland fylkesting).

Navn på den nye fylkeskommunen

Forslag til navn på den nye fylkeskommunen er Innlandet fylkeskommune.

Plattform og visjon for sammenslåingsprosessen

Visjon:

Nye utfordringer - større muligheter

Verdier:

Vi skal være:

- *Rause*
 - *Vi skal være rause med hverandre.*
 - Med god porsjon raushet utviser vi fleksibilitet og bygger tillit til hverandre. Gjennom et fellesskap basert på romslighet, redelighet og åpenhet skaper vi ett fylke.
- *Inkluderende*
 - *Vi skal være lyttende og ha respekt for hverandres forskjeller med fokus på demokratiet i sammenslåingsprosessen.*
 - I prosessen skal vi ta hensyn til mangfoldet, og bestrebe oss på å involvere kommunene, næringslivet, innbyggerne i både byer og grender, folkevalgte og ansatte i størst mulig grad.
- *Moderne*
 - *Vi skal være offensive og bygge opp en moderne, framtidsrettet og fleksibel organisasjon.*
 - Ved å styrke det regionale folkevalgte nivået sikrer og videreutvikler vi organisasjonens kompetanse for å løse større oppgaver og forsterke samfunnsutviklerrollen

Politisk organisering i den nye fylkeskommunene

Den nye fylkeskommunen skal styres etter formannskapsmodell.

I Kommuneloven står det at fylkeskommuner som styres etter formannskapsmodell skal ha følgende organer: fylkesting, fylkesutvalg, kontrollutvalg og partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg). Det skal også velges en fylkesordfører.

Fylkeskommunen står ellers fritt til å opprette faste utvalg, underutvalg, komiteer og styre for institusjoner og bedrifter. Forhandlingsutvalget foreslår på denne bakgrunn av det nedsettes et utvalg som skal komme med forslag når det gjelder oppretting av faste utvalg, underutvalg eller komiteer.

Størrelse på det nye fylkestinget

Antallet representanter i det nye fylkestinget blir 57.

Lokalisering av sentraladministrasjonen

Oppland/Lillehammer/Gjøvik:

- Kultur (herunder fylkesbibliotek, idrett, friluftsliv)
- Kulturarv
- Fylkesarkiv
- Kollektivtrafikk (herunder ansvar for klimasatsing innenfor kollektivtransport, og oppgaver knyttet til jernbane/jernbanefora)
- Fagskolen Innlandet (Gjøvik)

Hedmark/Hamar:

- Politisk og administrativ ledelse
 - Samferdsel + sams vegadministrasjon
 - Næring
 - Internasjonalt arbeid
 - Videregående opplæring, kompetanse og forskning
 - Klima og miljø (med unntak av klimasatsing innenfor kollektivtransport)
 - Plan
 - Folkehelse
 - Fylkestannlegen
 - Kommunikasjon
 - Personal, organisasjon (HR), Bedriftshelsetjeneste
 - Arkiv
 - Økonomi
 - Regnskap
 - Innkjøp
 - Sekretariatet for fylkesordfører, fylkesting, råd og utvalg
-
- IKT og eiendomsforvaltning skal være lokalisert både på Hamar og i Lillehammer. Ledelsen skal lokaliseres på Hamar.

Målform i den nye fylkeskommunen

Den nye fylkeskommunen skal være språklig nøytral.

Forholdet til de ansatte

De ansatte er den viktigste ressursen fylkeskommunene har. En viktig administrativ utfordring i sammenslåingsprosessen blir dermed å beholde kompetansen i organisasjonene samtidig som den nye fylkeskommunen også skal framstå som attraktiv i forhold til nyrekruttering. Det skal bygges en moderne og fleksibel organisasjon til beste både for de ansatte og for innbyggerne i den nye fylkeskommunen. Prosessen skal preges av raushet og fleksibilitet, samtidig som den gir grunnlag for å utvikle større og sterkere fagmiljøer. Den nye fylkeskommunen skal løse viktige oppgaver, og være en samfunnsutvikler i et stort fylke med varierende nærings- og befolkningsgrunnlag.

Ingen ansatte skal sies opp som direkte følge av sammenslåingen. Endringer i stilling og arbeidsoppgaver må imidlertid påregnes. Det skal tidlig i prosessen utarbeides et omstillingsdokument som regulerer arbeidsgiverpolitiske forhold i prosessen. Dette inkluderer eventuelle virkemidler for å beholde kompetanse i organisasjonene samt mulige overgangsordninger.

Reglement for fellesnemnda

Konstituering

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

Fullmakter

Fellesnemnda skal planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen frem til konstituering av nytt fylkesting i det nye fylket.

Fellesnemndas fullmakter innebærer at nemnda:

1. Velger medlemmer til arbeidsutvalget og vedtar reglement for utvalget
2. Ansetter fylkesrådmann og revisor i det nye fylket eller kan inngå avtale med ny revisor, videreføre deltagelsen i interkommunalt samarbeid om revisjon eller videreføre avtale med annen revisor. Tilsvarende gjelder for kontrollutvalgssekretariatet. Slike vedtak skal skje med bakgrunn i innstilling fra kontrollutvalgene
3. Avklarer alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til etableringen og organiseringen av en ny fylkeskommune
4. Har innstillingsrett i saker som vedkommer sammenslåingsprosessen og som er av en slik art at de må behandles i et eller begge fylkesting
5. Kan inngå avtaler på vegne av den nye fylkeskommunen
6. Forbereder nærmere utforming av hovedmodell for politisk organisering og politiske reglementer i den nye fylkeskommunen
7. Ser til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåingen blir ivaretatt
8. Godkjenner prosjektplan og budsjettet for sammenslåingsprosessen
9. Har ansvaret for det forberedende arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det det første driftsåret etter sammenslåingen (2020).
10. Gir uttalelse til departementet om årsbudsjettet 2019 for de to fylkeskommunene
11. Tar ansvar for informasjonsarbeid i forbindelse med etableringen av en ny fylkeskommune
12. Kan videredelegere myndighet til prosjektleder

13. Har fullmakt til overføring av personell til den nye fylkeskommunen

Økonomi

Det forslås følgende retningslinjer for disponeringer fram til sammenslåingen av de to fylkeskommunene:

- Det legges til grunn at de framtidige økonomiplaner for de to fylkeskommunene tar utgangspunkt i et utgifts- og aktivitetsnivå bygget på nøkterne forutsetninger om de respektive fylkeskommuners kostnads- og inntektsutvikling.
- Det forutsettes at det heller ikke gjennom budsjettåret foretas økonomiske disposisjoner/tiltak med langsiktige konsekvenser ut over rammene i økonomiplanen.
- I løpet av økonomiplanprosessen - og senest forut for sluttbehandlingen i de respektive fylkesting - informerer partene hverandre om:
 - Inntektsforutsetninger og nøkkeltall og i budsjettforslaget, herunder større økonomiske disposisjoner (Investeringer, låneopptak, bruk av fondsmidler osv.).
- Tidlig i prosessen må det foretas en gjennomgang av posisjoner og eierskap som fylkeskommunene går inn i fusjonen med, og avklare eierskap og videre organisering. Gjennomgangen starter første halvår 2018.

Oppgaver og forholdet til staten

Dersom de nye fylkeskommunene skal bli mer effektive i rollen som samfunnsutviklere, er det nødvendig med endringer i rammebetingelsene. De nye fylkeskommunene må få et klart definert ansvar for de oppgaver/sektorer som er viktige for den regionale utviklingen, og for samordningen av disse oppgavene med kommunenes og statens virksomhet i regionen. Det legges til grunn at følgende oppgaver overføres til fylkeskommunene:

- Regionale og aktuelle nasjonale virkemidler og utviklingsoppgaver knyttet til landbruk, miljø, klima, vannforvaltning og friluftsliv. Konesjonsoppgaver og veiledningsoppgaver fra NVE og annen naturressursforvaltning av regional karakter
- Planlegging - et større og tydeligere veiledningsansvar etter plan- og bygningsloven
- Samordning av statlige og regionale innsigelsessaker etter plan- og bygningsloven
- Statens vegvesens regionapparat/fylkesavdelinger
- Kulturrådet og tildelinger til regionale formål fra Kulturdepartementet
- Utdanning - et større og tydeligere ansvar for etablering av samarbeidsarenaer for kompetanseutvikling, veiledning og tidlig innsats i det 13-årige grunnoppplæringsløpet.
- Førstelinjeoppgavene hos riksantikvaren

- Økt myndighet og økonomiske virkemidler fra NFR, SIVA og Innovasjon Norge.
- Kjøp av regionale jernbanetjenester
- De deler av BUF-etat som ikke kan legges til kommunene
- Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi), regionale funksjoner

Forholdet til kommunene

Kommunene er fylkeskommunens viktigste samarbeidspartnere. I sammenslåingsprosessen skal det sikres involvering fra kommunene i de to fylkeskommunene, og det må etableres formelle samhandlingsarenaer mellom kommunene og den nye fylkeskommunen.

Det foretas en gjennomgang av ordningene med regionråd i de to fylkene. Kommunene involveres i dette arbeidet. Kommunene inviteres til dialogmøte om fremtidig samarbeid. Møtet avholdes første halvår 2018.

Gjøvik, 03.01.18



Even Aleksander Hagen

Fylkesordfører i Oppland
fylkeskommune



Per-Gunnar Sveen

Fylkesrådsleder i Hedmark
fylkeskommune